

Direktiv för Bredbandsforums arbetsgrupp *Infrastruktur för mobilt bredband 2023*

Bakgrund

För att uppnå det övergripande målet att Sverige ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter och för att nå målen i regeringens bredbandsstrategi om ett helt uppkopplat Sverige 2025 (N2016/08008/D) behövs fortsatta investeringar i infrastrukturen för mobilt bredband. Delmålet i regeringens bredbandsstrategi om att *"år 2023 bör hela Sverige ha tillgång till mobila tjänster av god kvalitet"* förklaras som att användare bör ha möjlighet att använda de mobila tjänster som rimligen kan efterfrågas utanför hemmet och arbetet, med en uppkoppling som är så stabil och av sådan kvalitet att användaren inte upplever begränsningar. I normalfallet innebär det att det finns så kallad applikationstäckning, d.v.s. att användarens applikation eller motsvarande tjänst fungerar som förväntat. Motsvarande gäller även för uppkopplade saker.

Vilka mobila tjänster som efterfrågas utvecklas över tid. Konsumenter och företag ställer högre krav på stabilitet och tillgänglighet i mobilnäten och användningsmönster förändras. Det innebär att en jämförelse mellan det mobila bredbandsmålets parametrar och dagens tjänster och krav kan svara på om regeringens mål är uppnått idag, men inte nödvändigtvis i morgon. Arbetsgruppen *Infrastruktur för mobilt bredband 2023* bör därför arbeta utifrån två tidsperspektiv. Gruppen bör dels identifiera utmaningar och föreslå lösningar kopplat till den pågående utbyggnaden av infrastruktur för mobilt bredband. Arbetsgruppen bör även analysera vilka krav människor, företag, och uppkopplade saker i framtiden kommer att ställa på de mobila bredbandsnäten, och vilka åtgärder som kan öka möjligheterna för måluppfyllelse år 2023.

Arbetsgruppens syfte och uppdrag

Arbetsgruppen ska arbeta för att främja utbyggnaden och utvecklingen av mobila bredbandsnät i syfte att uppfylla regeringens mobila bredbandsmål. Bredbandsforums kansli har identifierat utmaningar kopplade både till den pågående och också den kommande utbyggnaden av infrastruktur för mobilt bredband.

Utmaningar i den pågående utbyggnaden

Den i dagsläget tydligaste utmaningen är att de mobila bredbandsnäten inte har tillräcklig täckning och kapacitet i alla områden som omfattas av delmålet. En bakomliggande orsak är att det inte är affärsmässigt för operatörer att bygga ut eller förstärka infrastrukturen i dessa områden. Nya eller utvecklade samverkansmodeller kan bidra till en fortsatt utbyggnad. Post- och telestyrelsens (PTS) rapport *"Kartläggning av hinder för utbyggnad av fast och mobilt bredband och förslag till hur processer kan effektiviseras"* (PTS-ER-2018:13) lämnade ett antal förslag på åtgärder som skulle främja utbyggnaden av infrastruktur för mobilt bredband.

Arbetsgruppen bör i arbetet förhålla sig till Post- och telestyrelsens tolkning och uppföljning av 2023-målet.

Med detta som utgångspunkt ska arbetsgruppen:

- Beskriva tillämpliga eller möjliga modeller för offentliga och privata aktörer att samverka kring utbyggnaden av infrastruktur för mobilt bredband i hela landet.
- Beskriva hur teknikutvecklingen av de mobila bredbandsnäten kommer att påverka täckning och kapacitet i områden som inte har tillräcklig täckning och kapacitet i dagsläget.
- Undersöka om arbetsgruppen eller Bredbandsforum kan spela en roll i genomförandet av relevanta förslag i PTS rapport PTS-ER-2018:13

Utmaningar i den kommande utbyggnaden

Trafiken i mobilnäten prognosticeras öka i en takt om ca 60 procent per år¹, vilket skulle innebära en femfaldig ökning fram till och med 2024. Ökningen kommer att drivas av att befintliga applikationer och tjänster används av fler människor, men också av nya möjligheter som följer med den kommande teknikutvecklingen. Det är svårt att förutse hur nya applikationer och tjänster som bygger på t.ex. uppkopplade saker, förstärkt eller virtuell verklighet, samt skraddarsydda tillämpningar för industrin, kommer att påverka behovet av täckning och kapacitet i de mobila bredbandsnäten. För svensk industri finns det emellertid tydliga konkurrensfördelar kopplade till tillgången till bredbandsinfrastruktur som kan hantera dessa nya möjligheter. Klart är att det förutom uppgradering av aktiv utrustning, även kommer att krävas en förtätning av sändarplatser och en effektiv samverkan kring utbyggnaden av ny infrastruktur för mobilt bredband, och det kommer finnas utmaningar kopplade till detta. Teknikutvecklingen i de mobila bredbandsnäten kommer också möjliggöra nya former av s.k. fast yttäckande radioaccess (Fixed Wireless Access, FWA) till hushåll och företag.

Med detta som utgångspunkt ska arbetsgruppen:

- Analysera hur infrastrukturen för mobilt bredband kommer att motsvara framtidens behov och krav, och föreslå åtgärder eller vidare arbete i syfte att uppfylla regeringens bredbandsmål år 2023.
- Beskriva förutsättningarna för förtätning av sändarplatser och vid behov föreslå hur förutsättningarna kan förbättras genom samverkan.
- Undersöka om kommande möjligheter till fast yttäckande radioaccess (FWA) kan fungera som en katalysator för utbyggnaden och utvecklingen av de mobila bredbandsnäten.

¹ <https://www.ericsson.com/en/mobility-report>

Uppdragets genomförande

Bemanning och resurser

Ordförande för arbetsgruppen utses av Bredbandsforums styrgrupp efter förslag från kansliet. Ordföranden får i uppdrag att leda arbetet och ansvarar för att utfallet av gruppens arbete kommuniceras och återrapporteras till Bredbandsforums styrgrupp. Ordföranden ansvarar vidare för arbetsgruppens bemanning och organisation.

Arbetet bör organiseras så att arbetsgruppsdeltagarna aktivt bidrar till gruppens arbete.

Bredbandsforums kansli bistår ordföranden och arbetsgruppen med förslag till bemanning vid uppstart samt projektledning och annat stöd i det löpande arbetet.

Kommunikation

Kommunikation från gruppen hanteras primärt av gruppens ordförande, som därmed är arbetsgruppens officiella talesperson. Det är emellertid fritt för enskilda ledamöter i gruppen att svara på frågor och diskutera arbetet med externa aktörer, inklusive media, så länge det tydligt framhålls att arbetet är pågående.

Avstämning

Arbetsgruppens ordförande ska löpande vid styrgruppsmöten rapportera hur arbetet fortskrider och uppnådda resultat.

Start- och sluttid

Arbetsgruppen ska starta sitt arbete efter beslut av styrgruppen den 18 juni 2019. Gruppen ska avsluta sitt arbete senast den 31 maj 2020. Arbetsgruppen ska redovisa arbetet i form av en slutrapport som beskriver hur gruppen arbetat, vägval som gjorts och arbetsgruppens resultat. Resultatet av arbetet ska redovisas till Bredbandsforums styrgrupp.