



15 februari 2012

Direktiv för arbetsgrupp VI inom Bredbandsforum - Kommuner

Bakgrund och syfte

Det övergripande målet i regeringens Bredbandsstrategi för Sverige är att Sverige ska ha bredband i världsklass (N2009/8317/ITP). Målet innebär att minst 90 procent av alla hushåll och företag bör ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s senast 2020. Dessutom bör alla hushåll och företag bör ha goda möjligheter att använda sig av elektroniska samhällstjänster och service via bredband. Utgångspunkten i regeringens bredbandsstrategi är att elektroniska kommunikationstjänster och bredband ska tillhandahållas av marknaden. En av de prioriterade frågorna i regeringens bredbandsstrategi är bildandet av Bredbandsforum. Syftet med Bredbandsforum är att skapa en plattform för att kunna föra en konstruktiv dialog mellan aktörer som på olika sätt berörs av och påverkar bredbandsutbyggnad.

I regeringens bredbandsstrategi lyfts kommuner som en nyckelaktör för att målen i bredbandsstrategin ska nås. Kommunerna har flera viktiga roller, exempelvis genom att kontrollera operatörers tillträde till kommunal mark och ge tillstånd till operatörer att anlägga nät. Dessutom är många kommunalt ägda stadsnät och bostadsbolag aktiva på bredbandsmarknaden. Kommuner har även en viktig roll som planerare, initiativtagare och samordnare av olika aktiviteter på bredbandsområdet. Sedan 1 maj 2011 har kommunerna genom förändringen i plan- och bygglagen (2010:900) en skyldighet att ta hänsyn till behovet av elektronisk kommunikation i översikts- och detaljplanearbetet. Kommunala satsningar på bredbandsutbyggnad har bidragit till att hushåll, företag och offentliga verksamheter har fått tillgång till bredbandsuppkoppling. Genom att ökad tillgång till bredband kan detta skapa effektivitet i kommunens arbete samt leda till högre tillväxt.

Den 1 december 2011 slutrapporterade Lösninggruppen (arbetsgrupp IV) inom Bredbandsforum sitt arbete till Bredbandsforums styrgrupp. I rapporten gav arbetsgruppen tio åtgärdsförslag som ska undanröja de hinder som tidigare identifierades av Hindergruppen (arbetsgrupp II) och därmed skapa bättre förutsättningar för bredbandsutbyggnad. Flera av förslagen adresserade Sveriges kommuner som är viktiga bland annat för att skapa förutsättningar för och underlätta investeringar i bredbandsinfrastruktur, stärka konkurrensen på marknaden och effektivisera utnyttjandet av befintlig infrastruktur. Arbetsgruppen bedömde därför att kommuners engagemang i bredbandsfrågan är av stor vikt för att skapa goda marknadsförutsättningar och för att målen i regeringens bredbandsstrategi ska nås.

Mål med arbetsgruppens arbete och frågor att hantera

En övergripande målsättning för arbetsgruppen är att främja bredbandsutbyggnad i hela landet. Tillgången till bredband underlättar tillvaron för medborgare och företag i Sveriges kommuner samt bidrar till en långsiktig hållbar utveckling. Kommuner har en nyckelroll för att skapa goda förutsättningar för bredbandsutbyggnad, samtidigt som nyttan med bredband är central i kommunernas verksamhet. En viktig förutsättning för att kommuner ska kunna främja bredbandsutbyggnad är att kommunerna har en sammanhållen kommunal bredbandsstrategi. En sådan strategi har potentialen att skapa ökad transparens gentemot marknaden och förbättra dialogen om vad en kommun planerar att göra inom bredbandsområdet och den betydelse som bredband har för den lokala och regionala konkurrenskraften.

För att synliggöra och stimulera kommuners arbete och framsteg i bredbandsfrågan bör ett kommunalt bredbandsindex tas fram. Vid utformningen av indexet är det av särskild vikt att hänsyn tas till skillnader i kommuners förutsättningar, som t.ex. mellan tätbebyggda kommuner och kommuner med mycket glesbygd. Indexet bör vara kopplat till kommunernas arbete med att ta fram bredbandsstrategier och främjandet av konkurrens.

En av de viktigaste frågorna för marknads aktörer är att få tillträde till såväl privatägd som offentlig mark för att kunna anlägga ny bredbandsinfrastruktur. Villkoren för marktillträde måste dessutom vara rimliga så att det blir tekniskt och ekonomiskt möjligt att anlägga infrastrukturen. De hinder och lösningsförslag som förts fram inom ramen för Bredbandsforum avseende tillträde till kommunalt ägd mark bör därför hanteras av arbetsgruppen.

I kommunernas arbete med att verka för ökad tillgång till bredband möts de inte sällan av utmaningar som måste hanteras och lösas. Arbetsgruppen bör därför verka för att stödja och bistå kommunerna samt länsstyrelserna/regionerna i deras arbete med bredbandsfrågor.

Målen för arbetsgruppen är sammanfattningsvis att:

- Verka för att fler kommuner ska ta fram bredbandsstrategier samt stödja kommunerna i deras arbete med bredbandsfrågan och att skapa goda förutsättningar för bredbandsutbyggnad
- Utforma och enas om lämpliga indikatorer för ett kommunalt bredbandsindex samt ta fram ett första förslag på index som mäter tillgången till bredband i Sveriges kommuner och presentera ett förslag till förvaltning och publicering
- Inventera och synliggöra hindren kring frågorna som rör tillträde till kommunal mark samt utforma förslag på nya standardavtal och annat stöd till Sveriges kommuner

Bemanning och ekonomiska resurser

Ordförande för den fjärde arbetsgruppen är Carola Gunnarsson, oppositionsledare i Sala och 3:e vice ordförande i Sveriges Kommuner och Landsting. Ordföranden får i uppdrag att leda arbetet och ansvarar för att utfallet av gruppens arbete återrapporteras till Bredbandsforums styrgrupp. Ordföranden ansvarar vidare för arbetsgruppens bemanning och att arbetet organiseras så att berörda parter ges möjlighet att bidra med synpunkter och förslag. Bredbandsforums kansli bistår ordföranden och arbetsgruppen med stöd och underlag i det löpande praktiska arbetet.

Deltagande myndigheter eller organisationer svarar själva för sina personella resurser i arbetsgruppen.

Avstämning

Arbetsgruppen ska på varje styrgruppsmöte avrapportera hur arbetet fortskrider och för uppnådda resultat.

Samråd

Arbetet bör i så stor utsträckning som möjligt präglas av öppenhet. Det är därför av vikt att gruppen strävar efter att ha dialog med intresserade parter. Detta kan exempelvis ske genom möten, workshops och hearingar.

Starttid

Arbetsgruppen ska starta sitt arbete den 1 mars 2012.

Sluttid

Arbetsgruppen ska avsluta sitt arbete senast den 30 november 2012 och i samband med detta avge en skriftlig rapportering över de åtgärder som vidtagits och de resultat som uppnåtts.